

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE VICARIO

Determinazione n. 24 del 28 marzo 2025

Oggetto: Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027.

IL DIRIGENTE VICARIO

PREMESSO CHE:

- la Legge Regione Campania n. 14 del 26.05.2016 (*"Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"*) al Titolo V - Art. 23, istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della richiamata L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'Ente d'Ambito ("EDA") e che per la Provincia di Salerno è istituito l'EDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- la L.R. 14/2016 individua, tra gli organi dell'EDA, il Consiglio d'Ambito, costituito da 22 (ventidue) componenti, rinnovato ogni cinque anni, al quale spettano le funzioni e le competenze previste dall'art. 29 della Legge R.C. n. 14/2016;
- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che "Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)";
- il Presidente dell'EDA Salerno, con Decreto 3 del 25 luglio 2024, ha nominato l'ing. Annapaola Fortunato, Dirigente Vicario dell'Ente, ai sensi dell'art. 3 comma 5 del Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi;

VISTI E RICHIAMATI:

- l'art. 6 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n.113, che, nell'ambito delle misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), introduce nell'ordinamento Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), un nuovo documento di programmazione che deve essere adottato da tutte le pubbliche amministrazioni indicate all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, entro il 31 gennaio di ogni anno;
- i provvedimenti di completamento del quadro normativo di riferimento, attuativi delle previsioni dei commi 5 e 6 del citato articolo 6, in particolare:
 - il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 (GU Serie Generale n.151 del 30-06-2022), con il quale sono stati individuati gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione;
 - il decreto del Ministro per la P.A. di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze 30 giugno 2022, n. 132 (GU Serie Generale n.209 del 07-09-2022) che ha definito il contenuto del Piano, ivi incluse le modalità semplificate previste per le amministrazioni con meno di 50 dipendenti;

RILEVATO CHE:

- il comma 4 dell'articolo 6 del decreto interministeriale prevede testualmente: *"Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui al presente articolo"*;

- con riferimento a tale ultima fattispecie, nella quale rientra l'Ente d'Ambito Salerno, si richiede che il PIAO contenga una scheda anagrafica dell'amministrazione e sia suddiviso in sezioni, a loro volta ripartite in sottosezioni di programmazione, come di seguito indicato:

1. SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

da compilarsi con tutti i dati identificativi dell'amministrazione;

2. SEZIONE 2: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

la sottosezione di programmazione è predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione ed è relativa alla mappatura dei processi in essere tenendo conto, quali aree di rischio, quelle indicate all'art. 1, comma 16, della legge n. 190/2012. L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico;

3. SEZIONE 3: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura organizzativa:

ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. a), la sottosezione di programmazione illustra il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione;

3.2 Organizzazione del lavoro agile:

ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. b), la sottosezione di programmazione, in coerenza con le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, definisce gli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto, adottati dall'amministrazione;

3.3 Piano Triennale dei fabbisogni di personale:

ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera c), numero 2, la sottosezione di programmazione indica la consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del Piano, suddiviso per inquadramento professionale e deve evidenziare la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni;

RICHIAMATI

- i principali provvedimenti posti in essere relativamente agli aspetti di interesse, in quanto oggetto del PIAO "in modalità semplificata":

- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n.2 del 31 gennaio 2023 ad oggetto "PIAO 2023/2025 - Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza (già PTPCT): provvedimenti";
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n.27 del 28 dicembre 2023 di approvazione della Macrostruttura e del Funzionigramma dell'Ente;
- la determinazione del Direttore Generale n.7 del 11 marzo 2023 di approvazione del Regolamento per l'attuazione del lavoro agile;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n.15 del 12 dicembre 2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 contenente, tra l'altro, disposizioni in merito alla programmazione del fabbisogno del personale nel triennio di riferimento;

CONSIDERATO CHE:

come anzidetto, in merito alla sottosezione 2.3, l'articolo 6, comma 2, del decreto interministeriale in parola prevede espressamente che l'aggiornamento nel triennio di vigenza della stessa "avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico".

RILEVATO CHE:

- dall'approvazione della Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza del PIAO 2023/2025 non si è verificata alcuna delle sopra riportate;
- sull'eventuale aggiornamento della stessa si è svolto un percorso partecipativo aperto a tutti i Dipendenti, alle Organizzazioni Sindacali, agli Utenti, alle Associazioni, agli Enti ed alle altre realtà organizzative rappresentative di particolari interessi nei confronti dell'EDA Salerno, invitando con pubblico avviso sul portale www.edarifiutisalerno.it e in "Amministrazione Trasparente" i soggetti di cui sopra a presentare suggerimenti, proposte e/o osservazioni per l'aggiornamento alla sottosezione vigente e predisponendo all'uopo apposita modulistica al fine di agevolare la presentazione delle proposte in parola;
- entro il termine del 10.02.2025 non è pervenuta alcuna osservazione e/o proposta di aggiornamento alla vigente Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza;

RILEVATO ALTRESI' CHE:

al riguardo l'Anac, al punto 10.1.2 del Piano Nazionale Anticorruzione 2022, ha previsto che *"Le amministrazioni e gli enti con meno di 50 dipendenti possono, dopo la prima adozione, confermare per le successive due annualità, lo strumento programmatico in vigore con apposito atto dell'organo di indirizzo"*.

DATO ATTO CHE,

- conformemente a quanto sopra descritto, non si è verificata alcuna delle sopra riportate ipotesi normative che determinano la necessità di intervenire per aggiornare la vigente sottosezione in parola e che, pertanto, nel presente PIAO è confermata la sottosezione Rischi corruttivi e Trasparenza del PIAO 2023/2025 approvata con deliberazione di Consiglio d'Ambito n.2 del 31 marzo 2023;

RIENUTO

- di rettificare la sola indicazione dei "Responsabili della elaborazione e/o trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati" riportata nel Capitolo Trasparenza della sottosezione con i dati aggiornati a marzo 2025 indicati in calce alla stessa sottosezione, al fine di tener conto degli avvicendamenti intervenuti nel corso del triennio;

VISTO:

- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025/2027, allegato alla presente Determinazione sub. "A" al fine di costituirne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO CHE:

- al suddetto Piano, per completezza d'informazione, sono allegati ulteriori documenti programmatici approvati con i seguenti provvedimenti:
 - la deliberazione del Consiglio d'Ambito n.23 del 27 dicembre 2024 di approvazione del Piano per le azioni positive per le pari opportunità 2025/2027, Allegato 1;
 - la determinazione del Dirigente Vicario n. 22 del 27 marzo 2025 di approvazione del Piano Triennale di Formazione del Personale 2025/2027, Allegato 2.

DATO ATTO CHE:

- l'EdA Salerno, come sopra illustrato, ha provveduto a dare attuazione a tutte le disposizioni normative inerenti ai documenti di organizzazione e programmazione, con distinte e separate deliberazioni e determinazioni, nel rispetto della normativa vigente all'epoca della loro approvazione;
- pertanto, nell'attuale quadro normativo di riferimento, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 dell'EdA Salerno ha quindi il compito principale di fornire, in modo organico, una visione d'insieme

sui principali strumenti di programmazione operativa in essere e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli provvedimenti;

DATO ATTO CHE:

- in merito al termine di approvazione del PIAO, l'articolo 8, comma 2, del decreto interministeriale del Ministro per la Funzione Pubblica di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze 30 giugno 2022, n.132, recita: *"In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci"*;

- il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2025/2027 è stato differito al 28 febbraio 2025 con Decreto del Ministero dell'Interno del 24 dicembre 2024 (G.U. del 3 gennaio 2025) e, pertanto, il termine per l'approvazione del PIAO scade il 30 marzo 2025;

RILEVATO CHE:

- ai sensi dell'articolo 11 del suddetto decreto interministeriale, negli enti locali il piano è approvato dalla giunta, organo le cui competenze nell'EdA sono affidate al Direttore Generale;

RITENUTO:

- di procedere ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025/2027, allegato alla presente Determinazione sub. "A" al fine di costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTO:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, reso dal Dirigente dell'Area Amministrativa e Contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 della L. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è la scrivente;

DATO ATTO CHE:

- la presente Determinazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che, pertanto, non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

- la presente Determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

- per il presente atto è richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente nelle forme previste dal D. Lgs. 33/2013;

VISTI E RICHIAMATI:

la L. 241/1990;

il D. Lgs. 267/2000;

il decreto legge 80/2021;

la Legge Regione Campania 26 maggio 2016, n. 14;

lo Statuto dell'EDA Salerno;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

- 1) **di dare atto** che non si è verificata alcuna delle ipotesi previste dall'articolo 6, comma 2, del decreto interministeriale del Ministro per la Funzione Pubblica di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze 30 giugno 2022, n.132, e che, pertanto, nel presente PIAO è confermata la sottosezione Rischi corruttivi e Trasparenza del PIAO 2023/2025 approvata con deliberazione di Consiglio d'Ambito n.2 del 31 marzo 2023;
- 2) **di approvare** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025/2027, che allegato alla presente Determinazione sub. "A" al fine di costituirne parte integrante e sostanziale;
- 3) **di disporre** la trasmissione del presente provvedimento al Dipartimento della Funzione Pubblica e gli ulteriori adempimenti previsti dal Dipartimento stesso con Circolare n.2 dell'11.10.2022;
- 5) **di trasmettere** la presente Determinazione agli uffici dell'Ente per gli adempimenti connessi e conseguenti;
- 6) **di pubblicare** la presente Determinazione all'Albo pretorio e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito dell'Ente;
- 7) **di dichiarare** la presente Determinazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente Vicario

Ing. Anna Paola Fortunato

Pareri resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Vista la superiore determinazione si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Salerno, 28.03.2025

Il Dirigente dell'Area Amministrativa e Contabile

ing. Annapaola Fortunato

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Non dovuto.
