

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani
AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"
DIREZIONE GENERALE
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 221 del 29 dicembre 2023

Oggetto: Costituzione Fondo delle risorse decentrate e delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative esercizio 2023.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 (*"Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"*), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'Ente d'Ambito ("EDA") e che per la Provincia di Salerno è istituito l'EDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che *"Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)"*;
- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 18 del 19.09.2023, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;

PREMESSO ALTRESI CHE:

- l'art. 13, comma 2, dello Statuto dell'EDA stabilisce che *"Le norme che regolano i rapporti giuridici di tutto il personale dell'Ente d'Ambito sono dettate dal Testo Unico per il Pubblico Impiego (D.Lgs. 165/2001). I contratti sono disciplinati dal CCNL personale comparto Funzioni locali."*;
- il D.Lgs. n. 150/2009 detta principi in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, di efficienza e di trasparenza, nonché della disciplina del rapporto di lavoro dei dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni, a cui le Pubbliche Amministrazioni si devono adeguare;
- l'art. 45, commi 1, 2 e 3, del D.Lgs. n. 165/2001 stabilisce che:
 1. *Il trattamento economico fondamentale ed accessorio fatto salvo quanto previsto all'articolo 40, commi 3-ter e 3-quer, e all'articolo 47-bis, comma 1, è definito dai contratti collettivi.*
 2. *Le amministrazioni pubbliche garantiscono ai propri dipendenti di cui all'articolo 2, comma 2, parità di trattamento contrattuale e comunque trattamenti non inferiori a quelli previsti dai rispettivi contratti collettivi.*
 3. *I contratti collettivi definiscono, in coerenza con le disposizioni legislative vigenti, trattamenti economici accessori collegati:*
 - a) *alla performance individuale;*
 - b) *alla performance organizzativa con riferimento all'amministrazione nel suo complesso e alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola l'amministrazione;*
 - c) *all'effettivo svolgimento di attività particolarmente disagiate ovvero pericolose o dannose per la salute."*

VISTO E RICHIAMATO:

- il Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei servizi e, segnatamente, l'art. 23 (Misurazione della performance) che prevede:

- *"1. Al fine di adempiere agli obblighi di legge e comunque migliorare la qualità della propria attività istituzionale, l'EDA misura e valuta la performance con riferimento all'Ente nel suo complesso, alle strutture organizzative in cui si articola e ai singoli dipendenti, nel rispetto dei principi generali previsti dalla normativa vigente.*
- *2. Il sistema di valutazione viene attuato con l'adozione di uno specifico Regolamento approvato, ai sensi del D.Lgs. 150/2009, dal Direttore Generale";*

VISTO E RICHIAMATO:

- il Regolamento per la disciplina del sistema di misurazione e valutazione della Performance, approvato con Determinazione direttoriale n. 191 del 25 novembre 2022;

CONSIDERATO CHE:

- le risorse finanziarie destinate al Fondo delle risorse decentrate sono determinate annualmente dagli Enti ai sensi dei vigenti contratti collettivi nazionali di comparto e compatibilmente con i vincoli di bilancio e gli strumenti di programmazione economica finanziaria dell'Ente;

VISTO E RICHIAMATO:

- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del 16.11.2022 relativo al personale del comparto Funzioni Locali - Triennio 2019-2021;

- l'art. 79 del succitato CCNL del 16.11.2022 che disciplina la costituzione del Fondo delle risorse decentrate;

DATO ATTO CHE:

- l'EDA è un Ente di nuova istituzione e, quindi, non è possibile dare attuazione alle disposizioni di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 per quanto concerne il riferimento alla spesa dell'anno 2016 e all'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per quanto concerne il riferimento al personale in servizio al 31.12.2018;

CONSIDERATO CHE:

- la vigente disciplina dei contratti collettivi nazionali del suddetto comparto non ha individuato una regolamentazione specifica per la costituzione del suddetto Fondo negli Enti di nuova istituzione;

DATO ATTO CHE:

- l'ARAN - con l'Orientamento applicativo RAL061 - ai fini della quantificazione del Fondo per gli Enti di nuova istituzione ha espresso il parere che possa essere preso a confronto un insieme di Enti di equivalente livello organizzativo e che si possa ricavare, dalla analisi dei fondi degli stessi Enti, un valore medio unitario delle risorse che compongono il relativo finanziamento;

CONSIDERATO CHE:

- con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 3 del 23.03.2021 è stata approvata la "Macrostruttura dell'Ente" ed il relativo "Funzionigramma";

- la dotazione organica dell'Ente relativa al personale di qualifica non dirigenziale è costituita da n. 20 posti, dei quali n. 10 risultano coperti da dipendenti di ruolo ovvero di altri Enti in posizione di comando o di scavalco d'ecedenza;

- la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate deve garantire la copertura finanziaria del trattamento economico accessorio relativo al personale dipendente di qualifica non dirigenziale in servizio presso l'Ente;

VISTA:

- la propria determinazione n. 29 del 13.04.2022, avente ad oggetto "*Costituzione Fondo delle risorse decentrate per l'esercizio 2022*", con la quale è stato disposto:

- 1) di approvare la costituzione del Fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente dell'EDA Salerno per l'anno 2022, quantificato nell'importo complessivo di € 42.500,00 oltre oneri;
- 2) di approvare la costituzione del Fondo delle risorse delle risorse destinate al finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato relative agli incarichi di Posizione Organizzativa per l'esercizio 2022, quantificato nell'importo complessivo di €. 36.800,00 oltre oneri;
- 3) di dare atto che la spesa relativa al fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2022 e ai relativi oneri trova copertura finanziaria sui competenti capitoli di spesa del PEG 2021/2023 annualità 2022, relativi al salario accessorio del personale non dirigente;
- 4) di dare atto che a seguito dell'istituzione dell'Area delle Posizioni organizzative si provvederà alla costituzione del fondo delle risorse destinate agli incarichi di posizione organizzativa mediante risorse di bilancio;

VISTA ALTRESI:

- la propria determinazione n. 196 del 22.12.2022, avente ad oggetto "*Costituzione Fondo delle risorse decentrate e delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative esercizio 2022 - Integrazione*", con la quale è stato disposto:

- 1) di approvare l'integrazione della costituzione del Fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente dell'EDA Salerno per l'anno 2022, con la previsione delle risorse variabili relative agli incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 nella misura di €. 2.500,00;
- 2) di dare atto che, per effetto dell'integrazione di cui al punto precedente, il Fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente dell'EDA Salerno per l'anno 2022 è quantificato nell'importo complessivo di €. 45.000,00 oltre oneri, di cui €. 42.500,00 per risorse stabili ed €. 2.500,00 per risorse variabili;
- 3) di confermare la costituzione del Fondo delle risorse delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato relative agli incarichi di Posizione Organizzativa per l'anno 2022, quantificato nell'importo complessivo di €. 36.800,00 oltre oneri;
- 4) di dare atto che la spesa relativa al Fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente per l'anno 2022 e ai relativi oneri trova copertura finanziaria sui competenti capitoli di spesa del PEG 2022/2024, annualità 2022, relativi al salario accessorio del personale non dirigente nonché nell'ambito dei quadri economico-finanziari approvati riguardanti gli interventi in corso di esecuzione;

VISTO E RICHIAMATO:

- il "*Regolamento sugli incarichi di Posizione Organizzativa e di specifiche responsabilità - criteri generali di conferimento e sistema di graduazione*", approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 261 del 5 ottobre 2021;

VISTO E RICHIAMATO:

- il Decreto del Direttore Generale n. 1 del 22 febbraio 2022, con il quale è stato disposto:

- di istituire, ai sensi dell'art. 2 del "*Regolamento sugli incarichi di Posizione Organizzativa e di specifiche responsabilità - criteri generali di conferimento e sistema di graduazione*", le seguenti Posizioni Organizzative:

- Servizio Impianti, Pianificazione e Progettazione;
 - Servizio analisi dei flussi e piani economico-finanziari;
- di approvare, ai sensi dell'art. 5 del "Regolamento sugli incarichi di Posizione Organizzativa e di specifiche responsabilità - criteri generali di conferimento e sistema di graduazione", la quantificazione degli importi corrispondenti alle fasce retributive in cui è strutturata la retribuzione di posizione spettante ai titolari di incarichi di posizione organizzativa, come di seguito riportato:
 - Fascia A: € 8.000,00;
 - Fascia B: € 12.000,00;
 - Fascia C: € 16.000,00;

VISTA E RICHIAMATA:

- la propria Determinazione n. 15 del 23.03.2022, con la quale è stato disposto:
 1. di approvare la pesatura delle posizioni organizzative dell'Area Tecnica, ai sensi degli artt. 4 e 5 del "Regolamento sugli incarichi di Posizione Organizzativa e di specifiche responsabilità - criteri generali di conferimento e sistema di graduazione", come di seguito riportato:
 - Servizio Impianti, Pianificazione e Progettazione Fascia "C";
 - Servizio analisi dei flussi e piani economico-finanziari: Fascia "C";
 2. di dare atto che alla fascia retributiva "C" corrisponde alla retribuzione di posizione di €. 16.000,00;

VISTE E RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio di Ambito n. 5 del 05.04.2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2023/2025;
- la Determinazione del Direttore Generale n. 190 del 26.04.2023, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) esercizi 2023/2025;

RITENUTO:

- di provvedere, ai sensi dell'art. 79 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del 16.11.2022 relativo al personale del comparto delle Funzioni locali - Triennio 2019-2021, tenuto conto della macrostruttura dell'Ente, del relativo funzionigramma e della dotazione organica dello stesso, alla costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2023 nell'ambito delle capacità di bilancio dell'Ente, confermando il medesimo importo già stabilito per l'anno 2022 e, quindi, quantificando lo stesso nell'importo complessivo di € 42.500,00 oltre oneri;

RITENUTO ALTRESI:

- che, ai sensi dell'art. 79 del CCNL del 16.11.2022 relativo al personale del comparto delle Funzioni Locali Triennio 2019/2021, occorre integrare la costituzione del Fondo delle risorse decentrate per l'esercizio 2023 con la previsione delle risorse variabili relative agli incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, nella misura di €. 22.839,74, tenuto conto delle attività previste per l'anno 2023 nell'ambito dei quadri economico-finanziari approvati riguardanti gli interventi in corso di esecuzione;

CONSIDERATO CHE:

- a seguito dell'istituzione dell'Area delle posizioni organizzative occorre provvedere, altresì, alla costituzione del fondo delle risorse destinate agli incarichi di posizione organizzativa mediante risorse di bilancio ai sensi dell'art. 17, comma 6, del CCNL 2019-2021 Funzioni locali;

RITENUTO:

- di provvedere, pertanto, ai sensi dell'art. 79 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del 16.11.2022 relativo al personale del comparto delle Funzioni locali - Triennio 2019-2021, tenuto conto della macrostruttura dell'Ente, del relativo funzionigramma e della pesature delle posizioni organizzative istituite nell'Ente, alla costituzione del fondo delle risorse destinate al finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato relative agli incarichi di posizione organizzativa per l'anno 2023, quantificando lo stesso nell'importo complessivo di €. 36.800,00 oltre oneri;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 della L. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è lo scrivente;

ATTESTATA:

- con la sottoscrizione della presente determinazione, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTI E RICHIAMATI:

il D.Lgs. 267/2000;

il D.Lgs. 165/2001;

la Legge Regione Campania 26 maggio 2016, n. 14;

lo Statuto dell'EDA Salerno;

il Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi;

la Pianta Organica dell'Ente;

il CCNL dell'area del comparto "Funzioni Locali" sottoscritto in data 16.11.2022;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

1) di approvare la costituzione del Fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente dell'EDA Salerno per l'esercizio 2023, quantificato nell'importo complessivo di €. 65.339,74 oltre oneri, di cui €. 42.500,00 per risorse stabili ed €. 22.839,74 per risorse variabili;

2) di approvare la costituzione del Fondo delle risorse delle risorse destinate al finanziamento delle retribuzioni di posizione e di risultato relative agli incarichi di Posizione Organizzativa per l'esercizio 2023, quantificato nell'importo complessivo di €. 36.800,00 oltre oneri;

3) di dare atto che la spesa relativa al Fondo delle risorse decentrate del personale non dirigente per l'esercizio 2023 ed ai relativi oneri trova copertura finanziaria sui competenti capitoli di spesa del PEG 2023/2025, relativi al salario accessorio del personale non dirigente;

4) di disporre la pubblicazione della presente Determinazione all'Albo pretorio nonché nell'apposita Sezione dell'Amministrazione trasparente.

Il Direttore Generale

avv. Bruno Di Nesta